

Respuestas oportunas en tiempos de crisis



El artículo analiza las condiciones necesarias en la construcción de una agenda para el cambio en los ámbitos nacional y europeo. Se gesta, así, la llamada "tercera revolución industrial", caracterizada por un enorme potencial en energías de fuentes renovables y un cambio radical en el actual modelo de desarrollo. El instrumento básico para esta revolución es la educación para la sostenibilidad, una educación de futuro para una democracia prospectiva.

DOMINGO JIMÉNEZ BELTRÁN

Asesor del Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE) y ex director de la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA).

Las crisis social, ambiental, y ahora también financiera y económica, no hacen más que abundar en las razones para un cambio en los modelos de desarrollo a todos los niveles. Cambio

hacia modelos más sostenibles que no sólo es necesario sino ahora ya ineludible y sobre todo oportuno en tiempos de crisis, con claras ventajas para los pioneros, y en particular para España.

monográfico

Se trata de identificar los elementos de esta opción estratégica y apostar por los escenarios con futuro para que España participe e incluso lidere esta llamada "tercera revolución industrial", dado su potencial, en particular, en energías de fuentes renovables, y el necesario cambio radical, en cualquier caso, en el actual modelo de desarrollo. Sin olvidar que esta anticipación y configuración de escenarios con futuro son clave para los sectores industriales a los que la predictibilidad permite orientar sus planes e inversiones en I+D+i+d y obtener claras ventajas competitivas.

Disponemos –y disponíamos ya antes de la crisis actual– de los recursos y capacidades para aspirar a un desarrollo más sostenible, a una sociedad mejor, con una mayor o suficiente calidad de vida ahora y en el futuro, y para una mayoría creciente de la población.

En este panorama potencialmente tan posibilista hay que preguntarse por qué no sólo no hemos avanzado, sino más bien empeorado progresivamente, para caer en la actual crisis. Todos, o en cualquier caso una mayoría, sabemos lo que estaba ocurriendo con el proceso de globalización fundamentalmente mercantilista en curso, con la degradación ambiental de los ecosistemas, y ahora con el cambio climático, con las crisis globales en materia de energía y agua, de pobreza y reparto de la riqueza, de salud y alimentación en países menos desarrollados...

Para ello no había más que estar atentos y tener en cuenta los informes que insistentemente repetían estos análisis, prognosis y recetas en los ámbitos global, de la Unión Europea y nacional (informes anuales, entre otros, del Observatorio de la Sostenibilidad en España 2005, 2006 y 2007).

Una posible razón para la crisis es que en general estábamos todos, y la mayoría parece que seguimos, ocupados en mantener las cosas como estaban, o sea, mal. Una parte, unos cuantos, en posiciones clave o dominantes, muy ocupados en obtener ventajas y beneficios cortoplacistas o especuladores, y el resto muy ocupados en producir y consumir para mantener la economía de mercado en marcha, con la esperanza de que ésta nos traería prosperidad y calidad de vida.

El resultado ha sido, una vez más, aunque esta vez de forma más abusiva, que los beneficios a corto plazo de la prospe-

ridad económica han sido privatizados y captados por una parte de la sociedad, y los costes socializados y soportados por una mayoría o trasladados al futuro. Sólo que esta vez la operación ha sido tan abusiva que ha provocado incluso una crisis financiera y de liquidez.

Lo más curioso de todo es que tenía que fallar la economía neoliberal de mercado para que adquiriéramos plena conciencia de lo que ocurría. La idea continuamente invocada y aceptada es que había y hay que priorizar la generación de riqueza y prosperidad económica, incorrectamente medida por el incremento del PIB, y que ésta proveerá por el resto, es decir, por su reparto equitativo y cohesión social y la protección del medio ambiente y, en general, por la mejora de la calidad de vida.

La realidad es que una vez más la crisis ambiental e incluso social se consideraban en cierta forma aceptables para conseguir una prosperidad económica, que finalmente proveería de los recursos para superar dichas crisis. En cualquier caso, se ha revelado infundada nuestra esperanza de que la propia economía neoliberal corregiría los desaguisados ambientales y redistribuiría la riqueza de forma adecuada. En realidad, la crisis social y ambiental eran ya fallos de mercado y verdaderas deseconomías, aunque no reconocidas.

Una opción estratégica

Hay que preguntarse qué podemos hacer al respecto, sobre todo en el ámbito nacional. La conclusión más prometedora es que nuestra capacidad de reconstruir el sistema es enorme, siempre que lo pongamos al servicio de la llamada "economía real", para satisfacer las verdaderas necesidades de la sociedad.

Estamos ante una verdadera "opción estratégica", una encrucijada. Tenemos que considerar las alternativas existentes y elegir y apostar por la más adecuada. Y esto no es fácil, ya que hay muchas alternativas, e incluso, o sobre todo, el mercado, como hemos visto, es también resultado de una opción estratégica que puede ser equivocada, como ha sido el caso.

En primer lugar estamos hablando necesariamente del recurso a una nueva lógica, y con nuevos agentes para propiciarla, siguiendo la idea anticipada por

Einstein de que no podemos seguir enfrentándonos a las crisis con la misma lógica que las creó. Y habría que añadir que tampoco podemos recurrir una vez más a los mismos agentes que nos metieron en estos embrollos. Y aquí ya estamos empezando a fallar, ya que no sólo la mayoría de las recetas para salir de la crisis son más de lo mismo, aunque sea sometido a más controles, reglas, etc., sino que además vienen en general propuestas por los mismos agentes que nos llevaron a esta crisis. Como en España, donde bastantes de los banqueros, empresarios, financieros... llamados a consulta están entre los que nos metieron en esta situación, con lo que las recetas no deben sorprendernos.

Hay que seguir insistiendo incluso –y también sobre todo en la actual situación de crisis financiera y de menores expectativas de crecimiento económico– en mantener perspectivas de medio plazo y reforzar una agenda para el cambio hacia un nuevo modelo de desarrollo más sostenible, de mayor recorrido, con mayor valor añadido y menos dependiente de la construcción y del consumo, que han propiciado el actual debilitamiento del sistema, para responder más eficazmente a la crisis financiera global.

Además, no debemos olvidar que también, y sobre todo en España, el cambio climático y el necesario cambio en el modelo energético pueden y deben considerarse entre los ejes del cambio. Y se han de reconocer al mismo tiempo, para centrarse en ellas, las carencias actuales y claves para propiciar y configurar la necesaria opción estratégica y conformar escenarios con futuro.

Los informes del OSE han venido evidenciando la enorme resistencia al cambio del desarrollo español en lo referente, en particular, a las dimensiones ambientales, territoriales y sociales. Y también han permitido identificar algunos elementos clave para progresar en España en un desarrollo más sostenible y en particular acerca del modelo energético, con la mitigación del cambio climático como resultado, y que configurarían lo que podríamos llamar "escenarios con futuro", que incluirían siete elementos clave.

Apelar al liderazgo de la Unión Europea

Ahora más que nunca, a pesar de la crisis financiera o sobre todo por ella, hay que entender la Unión Europea como úni-

co "Estado red" –según el sociólogo M. Castells– que puede propiciar el cambio global.

Asumir el cambio en el ámbito nacional

Asumir el cambio implica romper con la condicionalidad española en el ámbito comunitario en cuanto al reparto de las responsabilidades comunitarias en el terreno nacional, y participar al máximo de los objetivos comunitarios en materia de energía limpia y mitigación del cambio climático por razones de responsabilidad y, sobre todo, de oportunidad.

Establecer progresivamente las condiciones necesarias

Revisar a fondo (nuevas políticas) y de forma participativa (nuevas formas de hacer política, hacia una democracia prospectiva) el Programa Nacional de Reformas (PNR) y la Estrategia Española de Desarrollo Sostenible (EEDS). Y recuperarlos como una verdadera "Agenda para el cam-

bio" a corto, a medio y a largo plazo, en la que una referencia clave sea la mitigación del cambio climático y un nuevo modelo energético centrado en la eficiencia y racionalización de la demanda ("nueva fiscalidad") y la optimización de la oferta basada en maximizar la suficiencia energética, la generalización y conversión en potencia firme de las EFR y sistemas distribuidos de generación. Y apelar a un posible pacto de Estado para consolidar esta "Agenda para el cambio".

Aprovechar al máximo el obligado cambio de ciclo-modelo económico

Potenciar la necesaria evolución progresiva hacia modelos económicos más sostenibles y con más futuro; con un tejido productivo sostenible y de calidad; con una nueva planificación integrada e integral (no sólo urbanística) territorial, urbana y del medio rural; con la conversión urgente del sector de la construcción a sector de la reconstrucción y renovación del

tejido urbano y urbanizaciones (empleo y eficiencia energética); con el valor añadido como factor de competitividad; con incrementos sustanciales en inversiones en I+D, innovación, tecnología, educación y formación, y que aseguren una mayor equidad en la distribución de ingresos y sustenten una sociedad más equitativa y cohesionada.

Diseñar escenarios de futuro (2020, 2030 y 2050) en materia de energía

Transformar el desafío del cambio climático, la descarbonización de la economía y la reducción al máximo de las EGEL, en verdadera oportunidad para España, dado el gran margen en cuanto a optimización de la eficiencia y en general del sistema energético en el marco del obligado nuevo modelo económico y de desarrollo urbanístico y territorial, y el gran potencial de las EFR.

Todo ello va a exigir un gran esfuerzo no sólo en materia de prospectiva (está en curso el ejercicio para el escenario del 2030, dirigido por el MINECO) sino sobre todo sociopolítico, ya que éste es actualmente un desafío mayor y persistente por el crecimiento continuo del consumo de energía mayor que el del PIB, con creciente "carbonización" de la economía y de la dependencia energética, con emisiones crecientes de las EGEL y alejamiento de Kyoto. Y lo más preocupante es que las tendencias son al alza, y todo esto a pesar de ser uno de los países más amenazados por los impactos del cambio climático.

Sin olvidar, en este contexto, que los desafíos en materia de energía y agua se potencian debido al cambio climático en el caso español, y que son también una llamada a la innovación buscando las sinergias entre ambos recursos y especialmente la hibridación EFR-agua como vector (centrales reversibles para hacer potencia firme las EFR) y el recurso a las EFR para ampliar el potencial de agua en la costa mediante desalación ("agua renovable", con balance energético positivo incluso en las áreas costeras, propiciado por su potencial en EFR).

Poner en marcha, de forma urgente, políticas instrumentales ineludibles

Nueva fiscalidad para una verdadera internalización de costes, eficiencia (justicia y equidad) y mayor progresividad y orientación de políticas, más allá de los objetivos recaudatorios, no olvidando que



monográfico

incluso el mercado, sobre todo el energético, es resultado también de una opción estratégica. Nueva ordenación y planificación territorial, económica y sectorial, con la sostenibilidad y el cambio climático como referencia.

Promocionar políticas, planes, programas, proyectos piloto y ejemplarizantes en los ámbitos regional, comarcal, local y sectorial

Mostrar el potencial y sobre todo la oportunidad de acudir a la sostenibilidad y a la eficiencia energética y EFR, y a la mitigación del cambio climático como factores para la innovación y la competitividad y mejora en general de la calidad de vida ahora y en el futuro. Experiencias de "acupuntura para la sostenibilidad, la energía limpia y la mitigación del cambio climático".

Será crucial la implicación de la economía social, de las PYME, de los colectivos

sindicales y empresariales, de los profesionales autónomos y del cooperativismo. Y sólo será posible con el compromiso del estamento político, de la sociedad civil y, en particular, de los profesionales y expertos y de la comunidad científica, a los que hay que hacer una llamada urgente.

Muchos somos los que compartimos la idea de que España puede por fin liderar el cambio, lo que se ha llamado la "tercera revolución industrial". La primera se hizo en base al carbón, la segunda en base al petróleo, la tercera se hará abandonando sustancialmente ambos, y quizás, por fin, España puede esta vez no sólo participar sino incluso liderar el cambio.

Sólo hay una forma de estar en el futuro, y entre los primeros: anticiparlo y creérselo. Para ello necesitamos progresar en lo que ya se ha dado en llamar "democracia prospectiva" (perfeccionamiento de la democracia representativa y participa-

tiva que en muchos aspectos siguen siendo inéditas) que propicia el concurso de la sociedad, y de una mayoría de los ciudadanos, en el establecimiento de lo que podríamos llamar "escenarios deseables", o incluso "escenarios apuesta", por lo que significan de implicación de la sociedad y de sus agentes socioeconómicos en su logro.

Y el instrumento básico para esta verdadera revolución cultural es la educación, que es la herramienta para concienciar, capacitar y empoderar (barbarismo del inglés *empower* que parece admitido) a la sociedad civil para responder eficaz y eficientemente al presente y responsabilizarse de su futuro. Estamos hablando no ya de educación ambiental sino de educación para la sostenibilidad y, sobre todo, de educación para el futuro y con futuro, que supongo es una de las pretensiones de Cuadernos de Pedagogía.

para saber más

- ▶ **AEMA (2007):** "El medio ambiente en Europa. Cuarta evaluación. Resumen ejecutivo", en *Office for Official Publications of the European Communities*, Copenhagen.
- ▶ **AEMA (2007):** "The pan-European environment: glimpses into an uncertain future", en *Office for Official Publications of the European Communities*, Copenhagen.
- ▶ **Ban Ki-Moon (2008):** "La gran máquina de empleos verdes", en *Periódico Público*, 27-10-2008.
- ▶ **Beck, U. (1998):** *¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización*. Buenos Aires: Paidós.
- ▶ **Comisión Europea (2006):** *Implementing the Renewed Lisbon Strategy for Growth and Jobs. A Year of Delivery*. COM (2006) 816 final.
- ▶ **Comisión Europea (2005):** "Measuring progress towards a more sustainable Europe. Sustainable development indicators for the European Union", en *EuroStat*.
- ▶ **Comisión Europea (2005):** "Country Study, Spain in EMU: a virtuous long lasting-cycle? European Community", en *Ocasional Papers*, n.º 14.
- ▶ **Fundación Biodiversidad y Fondo Social Europeo (2007):** Programa Emplea Verde 2007-2013. Madrid: Fundación Biodiversidad y Fondo Social Europeo.
- ▶ **Hernández Pezzi, C.; Jiménez Beltrán, D.; Nieto, J. (2008):** "Frente a la crisis, rehabilitar", en *Periódico Público*, 25-07-2008.
- ▶ **Hierro Ausin, I.; Pérez Arriaga, J.I. (2005):** *Informe anual del Observatorio de Energía y Desarrollo Sostenible en España 2004*. Madrid: Universidad Pontificia de Comillas de Madrid.
- ▶ **IDAE (2005):** *Plan de energías renovables en España 2005-2010*. Madrid: Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.
- ▶ **IEA (2005):** *Renewables information*, 2005 edition. París: International Energy Agency (IEA).
- ▶ **INE (2004):** *Cuentas ambientales 2002*. Madrid: Instituto Nacional de Estadística.
- ▶ **Jiménez Beltrán, D. (2006):** *Sostenibilidad. El marco de la UE y la experiencia española*. Edición española de "Situación en el mundo 2006", del WWI. Madrid: WWI.
- ▶ **Jiménez Beltrán, D. (2007):** "Cambio climático y cambio de paradigma", en *Revista Tiempo de Paz* (julio).
- ▶ **Jiménez Herrero, L. (2000):** *Desarrollo sostenible: transición hacia la coevolución global*. Madrid: Pirámide.
- ▶ **Jiménez Herrero, L.; De la Cruz Leiva, J.L. (2007):** "Estrategia de sostenibilidad española: una oportunidad en el marco de la UE", en *Revista Ambienta (MMA)*.
- ▶ **Ministerio de Economía y Hacienda (2004):** *Estrategia de Ahorro y Eficiencia Energética en España 2004-2012 (E4)*. Madrid: Ministerio de Economía y Hacienda.
- ▶ **Ministerio de Medio Ambiente (2007):** *Estrategia Española de Desarrollo Sostenible*. Madrid: Ministerio de Medio Ambiente.
- ▶ **Navarro López, V. (coord.) (2004):** *El estado de bienestar en España*. Madrid: Tecnos.
- ▶ **Observatorio de la Sostenibilidad en España, OSE (2005-2006-2007):** *Sostenibilidad en España 2005, 2006, 2007*. Madrid: Mundiprensa.