

Sumario y Resultados del Proyecto REDAPTA “Espacios de Gobernanza para la Adaptación al Cambio Global en Ríos Mediterráneos”

Annelies Broekman*, Virginia Garófano-Gómez*,**, Francisco Martínez-Capel** y Anabel Sánchez*

* Centro de investigación ecológica y aplicaciones forestales (CREAF), Edifici C, Universitat Autònoma de Barcelona, 08193 Bellaterra, Barcelona.

** Institut d'Investigació per a la Gestió Integrada de Zones Costaneres (IGIC), Universitat Politècnica de València, Paraninf 1, 46730, Grau de Gandia, Valencia.

El proyecto REDAPTA “Espacios de Gobernanza para la Adaptación al Cambio Global en Ríos Mediterráneos”, concedido al CREAM, con la colaboración de la Universitat Politècnica de València, y que ha contado con el apoyo de la Fundación Biodiversidad, del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, ha desarrollado sus actividades simultáneamente en las cuencas de la Tordera (Cataluña) y del Serpis (Comunidad Valenciana), en colaboración con los espacios de gobernanza presentes en ambas cuencas.

Estos dos ríos mediterráneos tienen características y problemáticas muy parecidas. Ambos están localizados en la vertiente mediterránea (Figura 1), pertenecen al tipo ecológico de los ríos mineralizados de baja montaña mediterránea y albergan numerosos tipos de hábitats de interés comunitario. También poseen unas características físicas relativamente similares (área de cuenca, precipitación anual, caudal medio). El uso del suelo en la cuenca de la Tordera se caracteriza por una horticultura intensiva y explotación hídrica para el abastecimiento, mientras que la cuenca del Serpis cuenta con una gran superficie de cultivo de cítricos y está regulada por el embalse de Beniarrés. El grado de urbanización en las dos cuencas es alto.



Figura 1. Localización de los ríos mediterráneos Tordera (Cataluña) y Serpis (Comunidad Valenciana). Fuente: elaboración propia. Imágenes aéreas de la desembocadura de los dos ríos procedentes de Google Earth.

¿Qué es esto de la gobernanza para la adaptación?

El cambio climático implica riesgos significativos para los ecosistemas y para el bienestar humano. Considerando solo los efectos del cambio climático, que provoca un incremento de la evapotranspiración y una reducción de las precipitaciones, es probable que la disponibilidad de agua dulce en la región mediterránea disminuya sustancialmente (entre un 2 y un 15% por un calentamiento de 2 °C), disminución que sería de las más grandes del mundo.

Además de las consecuencias directas del cambio climático, hay muchas consecuencias combinadas de diferentes cambios ambientales derivados de las presiones humanas, por eso hablamos de cambio global. Reducir la vulnerabilidad de un territorio a los impactos del cambio global es una tarea muy compleja y caracterizada por un alto grado de incertidumbre. Por eso, se quiere promover la innovación en la gobernanza, que quiere decir cambiar la manera en que tomamos las decisiones sobre cómo gestionar nuestros territorios para reducir nuestra vulnerabilidad, contando con la participación activa de los actores interesados. Esta participación puede reforzar, visibilizar y hacer valer sus perspectivas ambientales, sociales, políticas y económicas, así como garantizar que el proceso refleje las necesidades y prioridades de todos los participantes.

¿Con quién se ha trabajado?

El proyecto ha desarrollado sus actividades en colaboración con los “espacios de gobernanza” existentes en las dos cuencas: “la Taula del Delta i de la Baixa Tordera” y la “Plataforma Ciudadana per a la Defensa del Riu Serpis” (Figura 2). “Espacios de gobernanza” son aquellas iniciativas orientadas a fomentar una mejor coordinación entre los actores de un territorio respecto a un determinado objetivo común.

Los dos espacios tienen una visión parecida: desean mejorar la salud del río, recuperar los espacios naturales y mejorar la gestión de los riesgos para la gente que vive en el territorio, como por ejemplo frente a las inundaciones. Además, estos espacios han sido impulsados por la ciudadanía, y están formados por personas con perfiles muy diferentes y que representan los diferentes grupos de interés en sus territorios (agricultura, turismo, asociacionismo, administraciones públicas de diferentes niveles, mundo científico, industria, etc.).



Figura 2. Descripción de los espacios de gobernanza de la Tordera y del Serpis. Fuente: elaboración propia.

¿Qué objetivos se plantearon?

Los equipos del CREAM y la UPV se plantearon tres objetivos:

- 1) Elaborar una “Estrategia de reducción de la vulnerabilidad a los impactos del cambio global” en los ríos Tordera y Serpis; ésta se ha elaborado mediante un proceso de co-diseño, con el que se han querido diversificar las opiniones o perspectivas para la toma de decisiones.
- 2) Hacer un seguimiento participativo de actuaciones de mejora de la morfología fluvial y la biodiversidad; en esta actividad los participantes observaron un tramo del río y, mediante herramientas digitales elaboradas en el proyecto, aprendieron a registrar diferentes datos e indicadores (Figuras 3 y 4).
- 3) Promover la innovación en la gobernanza mediante el intercambio de experiencias en toda la Península Ibérica, ya que existen diversas iniciativas para mejorar el diálogo y negociación entre la administración pública y la ciudadanía.



Figura 3. Jornada ornitológica en el Delta de la Tordera. Autor: Ayuntamiento de Malgrat de Mar.



Figura 4. Jornada de seguimiento participativo en el río Serpis - paraje de “la playa de Potries”. Autor: Pau Lucio.

Dos ríos mediterráneos, un proyecto – Resultados

a) Participantes y sesiones de trabajo

En ambas cuencas las propuestas del proyecto fueron acogidas con mucho interés, y en total participaron unas 400 personas. Se observaron diferencias en los grupos de interés más activos en el proceso: en la Tordera predominaron los actores que venían con interés personal (21%), mientras en el Serpis el grupo más numeroso ha sido el de las administraciones públicas (29%). En total se han celebrado 18 sesiones (algunas de modo virtual), y el proceso de co-diseño se desarrolló durante tres talleres en cada cuenca.

En la **Tordera** se organizaron dos monográficos con la participación de la Agencia Catalana del Agua para responder las dudas y escuchar las opiniones de los actores locales, ante los graves efectos del temporal Gloria y la preocupación por las medidas de emergencia decretadas. De igual modo, se organizó una sesión específica con los actores del sector agrícola. En la cuenca del **Serpis**, antes de los tres talleres de co-diseño, se organizaron dos sesiones (Figura 5), para identificar los retos de la cuenca, definir una visión conjunta y determinar los **objetivos estratégicos**. Las encuestas de satisfacción de las sesiones presenciales indicaron un éxito mayoritario (en total, 168 encuestados).



Figura 5. Grupos de trabajo por sector de interés durante el primer taller de co-diseño en el Serpis. Autoras: Virginia Garófano y Annelies Broekman.

b) Las medidas

En las dos cuencas, las medidas se sintetizaron en 10 propuestas, respondiendo a los **objetivos estratégicos** y a una visión consensuada durante el proceso de co-diseño. En general los participantes de las dos cuencas presentaban retos parecidos; sin embargo, en el caso del Serpis la calidad del agua es una prioridad más percibida respecto a la Tordera, donde la cantidad de agua superficial y subterránea son preocupaciones mayores.

El **documento estratégico** de cada cuenca recoge sus propuestas y una hoja de ruta para su implementación, formuladas por la ciudadanía y dirigidas a las administraciones responsables de la gestión del territorio. Dicho documento pretende introducir consideraciones fundamentales del cambio global en el modelo de desarrollo local, fomentar la coordinación entre los actores involucrados y armonizar las distintas políticas promovidas por las administraciones. Ambas se pueden descargar en:

Estrategia de la cuenca de la Tordera

http://isacc.creaf.cat/wp-content/uploads/2020/10/EstrategiaTordera_CA1.pdf

Estrategia de la cuenca del Serpis

<http://isacc.creaf.cat/wp-content/uploads/2020/10/EstrategiaSerpis-1.pdf>

Además, el REDAPTA ha producido una **Guía Metodológica** que recoge una breve descripción de los conceptos y el enfoque utilizado, de los principales pasos metodológicos del proceso de co-diseño y de las lecciones aprendidas durante la implementación de la metodología. Esta guía puede ser de especial utilidad para las administraciones locales y supramunicipales, sectores productivos y de servicios y las asociaciones ciudadanas. Se puede descargar en: http://isacc.creaf.cat/wp-content/uploads/2020/10/GuiaMetodologica_CA.pdf

c) El seguimiento participativo

Los encuentros en el río para iniciar el seguimiento participativo se realizaron a pesar de la incidencia de la pandemia del COVID-19. En los dos casos se combinó la actividad de capacitación con la recogida de observaciones. En la Tordera, el temporal Gloria generó una nueva laguna en la desembocadura del río, que resulta ideal para el descanso y la reproducción de aves residentes y migratorias. La alta asistencia indicó un mayor interés de la población local en los valores naturales de la zona tras el temporal Gloria. En el Serpis, el temporal también sensibilizó mucho a la ciudadanía sobre los riesgos climáticos.

d) Intercambio de experiencias sobre la innovación en la gobernanza

El encuentro organizado por el REDAPTA quería fomentar el intercambio de experiencias entre organizaciones, en su mayoría asociaciones ciudadanas y multisectoriales, que habían puesto en marcha actividades para mejorar la gobernanza de la gestión del agua en sus territorios. Además, se debatió la propuesta de creación de una “Red Ibérica de Espacios de Gobernanza para la Gestión de la Agua”, con una acogida mayoritaria. Dicha red podría reforzar las iniciativas existentes, transferir conocimientos y establecer colaboraciones para fomentar la gobernanza del agua. Existe un resumen de las ideas de este encuentro, y se puede acceder al foro en línea para participar en el debate, enviar información de otras organizaciones, o manifestar el interés en participar, en este enlace: <http://isacc.creaf.cat/redgobernanzadelagua/>

Conclusiones

El proyecto REDAPTA ha conseguido reforzar dos espacios de gobernanza para la reducción de la vulnerabilidad ante el cambio global, en tramos sensibles de ríos mediterráneos, promoviendo un proceso de co-diseño de medidas de adaptación. El enfoque aplicado pretende fomentar el aprendizaje mutuo y la colaboración entre personas con perfiles profesionales o personales muy diferentes. Así mismo, es necesario crear unas condiciones para el diálogo, propiciando un espacio inclusivo y abierto, para superar las fronteras previas de la comunidad involucrada (administrativas, formales, culturales, etc.). La experiencia del proyecto indica que estas condiciones se pueden propiciar con una metodología participativa y de diálogo, pero que también están muy influidas por dinámicas locales, posicionamientos políticos o aspectos personales de los participantes.

Por todo esto, es muy importante que el proceso de co-diseño empiece con la identificación de los retos de la cuenca. Con ello, se debe pasar a una visión consensuada por todos los participantes, con unos objetivos estratégicos concretos. Esto implica que el espacio de gobernanza pueda acoger y valorar las incertidumbres, las hipótesis y la curiosidad, invitando a todos los participantes a salir de su zona de confort. De hecho, en el caso de la Tordera, el sector agrícola propuso unas actuaciones (dragado del río) que, confrontadas con las perspectivas de las administraciones competentes, resultaron en contradicción con las normativas vigentes, pero el sector llegó a obtener pleno consenso sobre otras propuestas, como el fomento del mercado alimentario de proximidad. En el caso del Serpis, varios ayuntamientos mostraron su interés en el proceso y propusieron actuaciones a nivel local que, hoy por hoy, no es posible implementar por falta de fondos. Sin embargo, casi todas las medidas propuestas fueron valoradas positivamente por las administraciones competentes, dando la posibilidad de que puedan ser implementadas en planes y programas actuales y futuros.

Finalmente, las metodologías utilizadas han logrado integrar las ideas, experiencias y oportunidades aportadas por los participantes, junto con cierta información técnica y científica para abordar la complejidad de los retos planteados. La capacitación y la disponibilidad de información relevante para los actores ha resultado crucial para realizar un adecuado proceso de co-diseño.

Los espacios de gobernanza ponen la base para poder incluir información local y más diversa cuando se toman decisiones, con un proceso transparente y que considere las incertidumbres. Las medidas propuestas en el documento estratégico no suponen el fin del proceso iniciado por el proyecto, sino el principio de nuevas colaboraciones y una hoja de ruta que tendrá que contar con el seguimiento activo de la ciudadanía.